

12 กรมทางหลวง
๒๑๓
๕๕ มค ๒๕๖๑
๑๑.๒๓

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
เลขที่ ๕๕๓๕
รับ ๑๑.๕.๖๐
เวลา ๑๓.๓๖

กระทรวงคมนาคม
เลขรับ ๒๑๖๖
รับที่ ๒๒ ก.๖๐
เวลา ๑๑.๓๗



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๔๑๔

กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น

๑) เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๘/๒๘๔๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมแจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น คือ (๑) งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการดำเนินงานที่มีความซับซ้อนเทคนิคเฉพาะจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการประกาศประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) และ (๒) งานอื่นที่ไม่ใช่ งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการซื้อหรือการจ้างที่มีรายละเอียดของสินค้าและบริการหรืองานที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ให้หน่วยงานรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างประเทศสามารถเข้าร่วมเสนอราคาได้ กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว มีความเห็น และข้อสังเกต ๗ ประเด็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น ได้ถูกยกเลิกโดยผลของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ "ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้" ประกอบกับกระทรวงการคลังได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติฯ ออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้น โดยระเบียบฯ ข้อ ๖๐ กำหนดเกี่ยวกับการซื้อหรือจ้างโดยการประกวดราคานานาชาติไว้ กล่าวคือ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างที่จะซื้อหรือจ้าง แล้วแต่กรณี ซึ่งในการจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างโดยการประกวดราคานานาชาติพร้อมประกาศเชิญชวนให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาว่าจะจัดทำเป็นภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษก็ได้ และให้นำหลักการของวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์มาบังคับใช้โดยอนุโลม เว้นแต่การเผยแพร่ประกาศและเอกสารซื้อหรือจ้างให้เผยแพร่ติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓๐ วันทำการ โดยเป็นการนำแนวทางตามที่ได้กำหนดไว้ใน

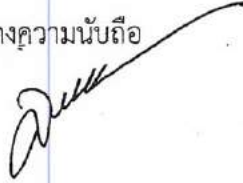
/มติ...

พ.ศ. ๒๕๖๑
๒๑ มค ๒๕๖๑
วท.ทว.น.

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มากำหนด สำหรับประเด็นความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวง
คมนาคมดังกล่าว กรมบัญชีกลางจะได้นำมาพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตน์โชค)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

๒) เรียน รปค. (อร.)

๑. กรมบัญชีกลาง (บก.) ได้มีหนังสือ แจ้งว่า มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐฯ ที่ กค. เสนอ ได้ถูกยกเลิกโดยผลของ พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ ประกอบกับ กค. ได้อาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ.ฯ ดังกล่าว ออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยระเบียบฯ ข้อ ๖๐ กำหนดเกี่ยวกับการซื้อหรือจ้างโดยการประกวดราคานานาชาติไว้ กล่าวคือ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปารายการงานก่อสร้างที่จะซื้อหรือจ้าง แล้วแต่กรณี ซึ่งในการจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างโดยการประกวดราคานานาชาติพร้อมประกาศเชิญชวนให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาว่าจะจัดทำเป็นภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษก็ได้ และให้นำหลักการของวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์มาบังคับใช้โดยอนุโลม เว้นแต่การเผยแพร่ประกาศและเอกสารซื้อหรือจ้างให้เผยแพร่ติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓๐ วันทำการ โดยเป็นการนำแนวทางตามที่ได้กำหนดไว้ในมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๐ มากำหนด

๒. อย่างไรก็ตาม ตามที่ คค. ได้เคยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น กรมบัญชีกลางได้นำมาพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่อไป ดังนั้น กยผ. จึงเห็นควรให้หน่วยงานในสังกัด คค. รับทราบเพื่อพิจารณาใช้ประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเรียน ปกค. เพื่อโปรดทราบด้วย และเห็นควรมีบัญชาให้หน่วยงานในสังกัด คค. เพื่อทราบด้วย หากชอบด้วยดำริ

Sirint Sirint
(นางสาวรัชนิพร อิติทรัพย์)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

๒๗ ธ.ค. ๒๕๖๐

ที่ ๖๓๙/๒๕๖๑ ลว. ๙ ธ.ค. ๒๕๖๑

๕) คำหาเรื่อง อทล.

Sirint Sirint
(นางสาวรัชนิพร อิติทรัพย์)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

๗ ธ.ค. ๒๕๖๑

สำนักงานก่อสร้างทางที่ ๑
กรมทางหลวง
เลขที่รับ: ๓๐๗๒
รับที่: ๑๐ ม.ค. ๒๕๖๑
เวลา: ๑๕.๑๕ น.

๒) เรียน รองอธิบดี วิศวกรใหญ่ ผสท.๑ ผสท.๒ ผสส. ผสผ. ผสค. ผอพ. ผอท.
-- เพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

[Signature]

(นายธานีพร สมบูรณ์)

อธิบดีกรมทางหลวง

- ๙ ม.ค. ๒๕๖๑

๓)

เรียน ปกค.

เพื่อโปรดทราบด้วย.

[Signature]

(นายฤทธิเทพ สิมลี)

รปค.(อร.)

๓๓ ม.ค. ๒๕๖๑

๔)

เรียน หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด

เพื่อทราบ และพิจารณาใช้ประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป.

[Signature]

(นายฤทธิเทพ สิมลี)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงคมนาคม

๕๓ ม.ค. ๒๕๖๑

บันทึก เลขที่รับ: 65 วันที่ ๙ ธ.ค. ๖1
ออก เลขที่รับ: 201 วันที่ ๑๓ ธ.ค. ๖1
เลขที่รับ: วันที่

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๘/๒๕๖๐

สำเนาคู่มือ

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น คือ (๑) งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการดำเนินงานที่มีความซับซ้อนเทคนิคเฉพาะจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการประกาศประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) และ (๒) งานอื่นที่ไม่ใช่งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการซื้อหรือการจ้างที่มีรายละเอียดของสินค้าและบริการหรืองานที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ให้หน่วยงานรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างประเทศสามารถเข้าร่วมเสนอราคาได้ นั้น

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

(๑) งานก่อสร้างที่เป็นเทคนิคเฉพาะหรือต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ที่เป็นการดำเนินการในรูปแบบ Design and Built หรือ Turnkey หรือ การซื้อหรือการจ้างที่เป็นเทคนิคเฉพาะ มีความเป็นไปได้ที่ผู้รับจ้างไทยที่มีคุณสมบัติจะมีจำนวนไม่มากนัก อาจไม่ทำให้เกิดการแข่งขัน ดังนั้น การประกวดราคานานาชาติ จะทำให้มีการแข่งขันมากขึ้นและช่วยลดการสมยอมราคาส่งผลดีต่อความโปร่งใสในระบบการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ รวมทั้งเกิดการถ่ายทอดและเปิดรับเทคโนโลยีใหม่ๆ จากต่างประเทศโดยตรงมีผลดีต่อการพัฒนาเทคโนโลยีของประเทศไทยในระยะยาว

อย่างไรก็ตาม ในกรณีงานก่อสร้างซึ่งได้มีการออกแบบรายละเอียดเรียบร้อยแล้ว (Detailed Design) ผู้รับจ้างเพียงดำเนินการก่อสร้างตามแบบ ผู้รับจ้างไทยที่มีคุณสมบัติยื่นขอประกวดราคาจะมีจำนวนค่อนข้างมาก จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้การประกวดราคานานาชาติ

(๒) การประกวดราคานานาชาติจะต้องกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ ที่มีความชัดเจนและเป็นธรรม เช่น หลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการที่มีความซับซ้อน ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การกำหนดขอบเขต TOR การคัดเลือกผู้ชนะการประมูล รวมทั้งราคากลาง โดยให้ศึกษาวิธีการและเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ต่างๆ เช่น JICA, ADB เป็นต้น และมีความจำเป็นต้องมีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะร่วมให้ความเห็นในการกำหนดขอบเขตงานและราคากลาง เนื่องจากงานก่อสร้างประเภท Design and Built หรือ Turnkey ที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะหรือใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีความเป็นไปได้ที่จะมีรูปแบบหรือวิธีการที่หลากหลาย ซึ่งแต่ละรูปแบบมีข้อดี - ข้อเสียและค่าใช้จ่ายที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวอย่างรอบด้าน เพื่อให้รัฐได้รับประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ควรคำนึงด้านเทคนิคการดำเนินการ โดยไม่นำมูลค่าโครงการมาเป็นตัวกำหนด

(๓) ควรให้มีการรวบรวมข้อมูลรูปแบบการจัดหารูปแบบต่างๆ ที่มีนิยามและคำจำกัดความที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน เช่น Turnkey, Design and Built และ International Bidding

(๔) การประกวดราคานานาชาติจะต้องพิจารณาว่า สามารถเร่งรัดแผนการดำเนินงานระหว่างดำเนินการก่อสร้างได้หรือไม่ นอกเหนือจากค่าปรับการดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา และหากเกิดความเสียหายจากการดำเนินงานก่อสร้าง รัฐสามารถเรียกร้องความรับผิดชอบทางละเมิดหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้ เช่น ปัจจุบันโครงการก่อสร้างของกรมทางหลวงจะคัดเลือกจากผู้รับเหมาที่ขึ้นทะเบียนกับกรมทางหลวงตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจ้างเพื่อจดทะเบียนเป็นผู้รับเหมางานก่อสร้างและบำรุงรักษาทางของกรมทางหลวง ซึ่งภายใต้หลักเกณฑ์ดังกล่าว ผู้รับเหมาจะต้องดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด ซึ่งจะถูกตรวจสอบเป็นระยะ (Mile Stone) ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง หากดำเนินการล่าช้ากว่าแผนอันเนื่องมาจากความผิดของผู้รับจ้าง ผู้รับเหมารายนั้นจะถูกระงับการเสนอราคางานก่อสร้างทันที ประกอบกับผู้รับเหมาจะต้องไม่รับงานเกินจำนวนโครงการที่กำหนดเพื่อให้มั่นใจว่าผู้รับเหมา มีศักยภาพเพียงพอในการดำเนินการ

(๕) การเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างชาติสามารถเข้าร่วมเสนอราคาได้โดยตรงนั้น ควรกำหนดช่องทางในการสื่อสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานหรือการบริหารสัญญาที่ชัดเจน

(๖) ควรชักชวนความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐในการดำเนินการตามระเบียบ/หลักเกณฑ์/ แนวปฏิบัติการประกวดราคานานาชาติ ก่อนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

(๗) สร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาติชาย ทัพย์สุนาวี)




ปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๓ ๓๓๑๓

โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๕๐๘๑

ศสอ. 
หน.กลุ่ม 
งนง.สำนักงาน 
จิภร. 